Приложение

к постановлению

от 11.01.2013 г. № 9

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**Об организации проведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**1.1.** Аварийно-спасательные работы (далее - АСР) на объектах (территориях), подвергшихся воздействию аварий, катастроф или иных стихийных бедствий, осуществляются в целях спасения жизни и сохранения здоровья людей, снижения размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также для локализации зон чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), прекращения действия характерных для них опасных факторов.

**1.2**. Ликвидация ЧС природного и техногенного характера возложена на органы исполнительной власти которые привлекают для проведения аварийно-спасательных работ силы и средства районного звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее РЗ КПЧС), дислоцированные на территории Коченевского района:

невоенизированные формирования постоянной готовности ведомств и организаций, расположенные на территории района - ПЧ-62 ФГКУ «8 Отряд ФПС по Новосибирской области».

**1.3.** Учет имеющихся аварийно-спасательных формирований ведется органами специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий, отделом ГО и ЧС администрации муниципального района.

**1.4**. При авариях и катастрофах на транспортных объектах и других предприятиях, управление которыми осуществляется органами министерств и ведомств, непосредственное руководство аварийно--спасательными работами в очаге ЧС возглавляет ведомственная комиссия по ЧС соответствующего предприятия (ведомства).

**1.5.** Комиссии по ЧС и создаваемые ими временные структуры (координационный центр управления и связи, оперативный штаб) проводят свою работу, привлекая существующие государственные и хозяйственные органы управления, органы управления по делам ГО и ЧС, а также территориальные противопожарные и аварийно-спасательные службы и их местные подразделения.

**1.6.** Для перевозки сил и средств участвующих в ликвидации ЧС, эвакуации населения и пострадавших, решениями соответствующих комиссий по ЧС используется пассажирский и грузовой транспорт предприятий и организаций.

**1.7.** Руководители предприятий и служб, осуществляющих работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, строят работу на принципах единоначалия и твердой дисциплины и несут персональную ответственность за своевременное и полное выполнение решений оперативного штаба, действующих наставлений и других нормативных актов, регламентирующих порядок проведения соответствующих работ, четкое соблюдение установленных оперативным штабом схем взаимодействия и информирование об изменениях обстановки на участках работ, а также за безопасность вверенного им личного состава.

**2. ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ**

**2.1.** Организация аварийно-спасательных работ.

**2.1.1.** Первоначальные действия по ликвидации ЧС осуществляются силами и средствами пожарной охраны, газоспасательных, дежурных аварийно-технических групп, бригад скорой медицинской помощи и мобильного формирования территориального центра медицины катастроф. Данные силы являются силами первого эшелона и прибывают на место ЧС по вызову в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

**2.1.2.** При крупномасштабных чрезвычайных ситуациях для наращивания сил и средств, проводящих аварийно-спасательные работы, используются силы второго эшелона, которые включают в себя специальное мобильное подразделение батальона ГО, спасателей областной поисково-спасательной службы, силы центра экстремальной медицины, аварийно-спасательные силы и невоенизированные формирования ближайших городов и районов.

**2.1.3.** Для выполнения сложных специфических работ, требующих высокого уровня профессионализма и проведения специальных консультаций, оперативный штаб вызывает соответствующих исполнителей, создавая группы консультантов и распорядителей по отдельным видам работ.

**2.1.4.** Финансирование расходов по материально-техническому обеспечению, размещению и питанию личного состава, привлекаемого для ликвидации ЧС, оплате его труда, возмещению транспортных и других затрат, связанных с ликвидации ЧС, осуществляется предприятиями и соответствующими органами исполнительной власти, КЧС которых принимали решение о привлечении сил и средств за счет резервных фондов, создаваемых в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**2.2.** Технология аварийно-спасательных работ.

**2.2.1**. Технологические приемы и способы ведения аварийно-спасательных работ зависят от обстановки в зоне чрезвычайной ситуации и наличия сведений о количестве и местах нахождения в ней пострадавших.

Одновременно со спасательными работами организуются первоочередные аварийные работы по ликвидации очагов горения, недопущению взрыва паров газовоздушных смесей (ГВС), ликвидации истечения аварийных химически – опасных веществ (далее – АХОВ).

**2.2.2**. До ввода аварийно-спасательных подразделений на объект (территорию) на нем должна быть проведена комплексная (пожарная, радиационная, химическая и др.) разведка. Для проведения разведки привлекаются силы ГПС, СНЛК и специальных формирований ГО.

Разведка должна установить:

места нахождения и количество пострадавших, приемы и способы их спасения;

наличие участков, опасных для работ спасателей по причинам возможного взрыва, обрушения конструкции, радиационного, химического и бактериологического заражения; наличие электросетей под высоким напряжением и т. д.;

необходимое количество и тип аварийно-спасательной техники и оборудования для проведения работ;

требуемый состав и численность спасательных сил;

безопасные места сбора пострадавших и способы их эвакуации;

наличие и возможность использования для проведения работ искусственных и естественных водоемов, расположенных в районе АСР;

состояние подъездных путей;

опасные факторы чрезвычайной ситуации, сложившиеся на объекте (территории), способы их локализации и ликвидации.

**2.2.3**. Главным руководителем работ объект разбивается на участки (сектора) с назначением на них руководителей работ. Между руководителями работ на участках (секторах) и главным руководителем работ на объекте (территории) устанавливается радиосвязь.

При наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей основной задачей аварийно-спасательных подразделений является их поиск и спасение.

**2.2.4.** Решение о необходимости проведения эвакуации населения из опасных зон или принятия других защитных мер принимается соответствующим органом исполнительной власти или его КЧС.

**2.2.5**. Поиск места нахождения людей в зоне чрезвычайной ситуации производится с использованием:

информации непосредственных свидетелей;

визуального осмотра;

служебно-розыскных собак;

специальных поисковых приборов и инструмента;

простукивания и прослушивания завалов.

Установленные места нахождения людей обозначаются, и об этом извещаются все спасатели, работающие на данном участке. При наличии возможности с самого начала спасательной операции с пострадавшими устанавливается и постоянно поддерживается разговорный контакт.

**2.2.6**. На одном участке спасательные работы производятся от начала до полного завершения одним составом спасателей. В случае невозможности выполнения этого условия при посменной работе вся информация о ходе спасательных работ передается при смене.

**2.2.7**. Инженерная техника для разборки завала над установленным местом нахождения людей применяется в исключительных случаях с обеспечением страховки от возможного падения поднимаемых и перемещаемых конструкций.

Для подъема и перемещения конструкций максимально используется электрический, гидравлический и пневматический аварийно-спасательный инструмент.

**3**. **РУКОВОДСТВО АВАРИЙНО–СПАСАТЕЛЬНЫМИ РАБОТАМИ**.

**3.1**. Руководство первоочередными аварийно-спасательными работами непосредственно в зоне ЧС до принятия решения соответствующей комиссией по чрезвычайным ситуациям возглавляет прибывший на место старший по должности представитель объекта экономики, а при ЧС, связанных с тушением пожара - старший команды в ПЧ-62 ФГКУ «8 Отряд ФПС по Новосибирской области» .

**3.2.** Для руководства действиями всех сил и средств, осуществляющих аварийно-спасательные работы, в зоне ЧС создается оперативный штаб.

Начальником оперативного штаба - главным распорядителем работ является директор (главный инженер) предприятия или председатель соответствующей комиссии по ЧС. В состав штаба входят старшие руководители служб, действующих в зоне ЧС, и ответственные исполнители на объектах работ.

**3.3.** При территориальных ЧС руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами (АС и ДНР) осуществляется КЧС при администрации муниципального района посредством координационного центра управления и связи КЧС, оперативной группы, направляемой в зону ЧС, районных служб ГО, объединяющих в зоне ЧС родственные штатные подразделения и формирования, привлекаемые для проведения аварийно-спасательных работ.

**3.4**. В ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций комиссиями по чрезвычайным ситуациям создаются временные дополнительные структуры управления для решения специфических задач.

Координационный центр управления и связи КЧС создается при принятии КЧС решения о руководстве работами по ликвидации ЧС на базе рабочего аппарата комиссии, отдела ГО и ЧС администрации муниципального района

На координационный центр возлагаются следующие задачи и функции:

обеспечение связи, сбора, обобщения и анализа информации о ЧС на всех участках работ, а также о возможном развитии обстановки;

определение общей потребности сил и средств для проведения аварийно-спасательных работ; решение вопросов, связанных с их своевременным выдвижением, прибытием на объекты работ и материально-техническим обеспечением;

подготовка проектов необходимых решений и распоряжений местных органов власти по данной ЧС и контроль их выполнения, а также подготовка обоснованных предложений по вопросам, требующим решений вышестоящих органов власти;

проработка вопросов научно-технического обеспечения аварийно-спасательных работ, обеспечение взаимодействия с общественными организациями и средствами массовой информации.

Оперативный штаб в зоне ЧС создается на базе оперативной группы КЧС, представителей аварийно-спасательных служб и служб ГО, привлекаемых для ликвидации ЧС, и решает в своей работе следующие задачи:

изучение создавшейся в зоне ЧС обстановки, определение зон поражения и степени опасности нахождения людей в этих зонах;

прогнозирование дальнейшего развития ЧС;

определение первоначальных мер по спасению людей, находящихся в опасности, и снижению возможных последствий развития обстановки;

распределение имеющихся сил и средств для эффективного выполнения задач, руководство этими силами и координация их действий;

разработка общего плана аварийно-спасательных работ с определением наиболее эффективных методов их проведения;

определение потребности в дополнительных силах и средствах с учетом имеющихся возможностей и привлечением необходимых служб;

организация встречи сил и средств, прибывающих для проведения аварийно-спасательных работ, и передача их в подчинение службам, действующим в зоне ЧС;

проведение мероприятий по созданию безопасных условий для проведения аварийно-спасательных работ, установка границ опасных зон с определением порядка въезда и прохода в них;

проведение инструктажа по мерам безопасности в зоне работ;

обеспечение взаимодействия с местными органами управления в решении вопросов материально-технического обеспечения сил и средств, привлекаемых для проведения АС и ДНР, а также решение других возникающих проблем.

Орган управления по делам ГО и ЧС, являясь рабочим органом КЧС, в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации решает следующие задачи:

организует оповещение и последующее информирование населения о ЧС и необходимых мерах безопасности;

обеспечивает реализацию имеющихся планов привлечения объектовых и территориальных невоенизированных формирований ГО, сил и средств специализированных подразделений для проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ;

руководит в необходимых случаях созданием группировки сил и средств, требующихся для успешных действий в данной ЧС;

участвует в работе и обеспечивает работу создаваемых КЧС временных структур управления.

**4. ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ СЛУЖБ, УЧАСТВУЮЩИХ В ПРОВЕДЕНИИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ**

**4.1.** В зависимости от вида ЧС, ее масштабов и местных особенностей комиссиями по ЧС или оперативным штабом для проведения аварийно-спасательных работ привлекаются уже созданные или создаваемые вновь службы ГО.

**4.2**. Служба связи, оповещения и информации организуется на базе Коченевского РУС и наращивается за счет специалистов, имеющихся в привлекаемых аварийно-спасательных формированиях и других предприятиях связи, находящихся на территории района.

Задачи и функции, решаемые службой:

организация связи для обеспечения управления;

организация связи для обеспечения взаимодействия;

организация связи для обеспечения информацией населения.

**4.3.** Противопожарная служба организуется на базе подразделений ОГПС-22 ведомственных и добровольных подразделений пожарной охраны. В зависимости от обстановки в помощь службе могут придаваться поисково-спасательные формирования и специальные формирования ГО, обеспеченные землеройной и грузоподъемной техникой.

Задачи и функции, решаемые службой:

проведение пожарной разведки в зонах чрезвычайных ситуаций;

тушение пожаров в зоне ЧС, а также локализация и ликвидация пожаров на маршрутах выдвижения сил и средств;

участие в работах по нейтрализации очагов химического заражения;

поиск пострадавших;

спасательные и другие первоочередные аварийные работы.

**4.4.** Служба медицинской и санитарно-эпидемической защиты организуется на базе МУЗ «Коченевская ЦРБ», ФГУ «Центр гигиены и эпидемиологии в Коченевском районе».

Задачи и функции, решаемые службой:

оказание первой медицинской помощи пострадавшим:

ведение медицинской разведки, эпидемиологического наблюдения и лабораторного контроля за состоянием продовольствия и внешней среды;

проведение, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в районах чрезвычайных ситуаций;

проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

организация снабжения привлеченных сил и учреждений медицинской службы лекарственными препаратами, медицинским и специальным имуществом.

**4.5.** Служба охраны общественного порядка организуется в составе местных подразделений ОВД, ГИБДД, подразделений охраны общественного порядка.

Задачи и функции, решаемые службой:

организация движения транспорта;

ограничение или запрещение доступа граждан и транспортных средств на отдельные объекты и участки местности в целях охраны жизни и здоровья граждан и создания условий для проведения аварийно-спасательных работ;

привлечение транспорта предприятий, организаций и граждан для доставки пострадавших в лечебные учреждения и эвакуации населения из опасных зон;охрана важнейших объектов и обеспечение комендантской службы в зоне ЧС.

**4.6.** Служба материально-технического обеспечения создается на базе местных органов материального и технического снабжения, соответствующих подразделений объектов экономики, а также складов и баз указанных организаций на основе заранее разработанных и согласованных с ними планов.

Задачи и функции, решаемые службой:

обеспечение действующих в зоне ЧС служб горюче-смазочными материалами, запасными частями и ремонтными узлами для срочного ремонта работающей техники и оборудования;

обеспечение отдельными видами спецтехники, изделий и спецсредств по заявкам служб;

организация ремонта и восстановления техники и вышедшего из строя спецоборудования на ближайших специализированных предприятиях, а также в организуемых временных мастерских.

**4.7**. Транспортная служба создается на базе специализированных транспортных предприятий, в состав службы привлекается пассажирский и грузовой транспорт предприятий, организаций, учреждений и граждан, мобилизуемых для участия в спасательных работах.

Задачи и функции, решаемые службой:

перевозка сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных работ;

обеспечение эвакуационных мероприятий;

удовлетворение транспортных нужд работающих непосредственно в зоне ЧС.

**4.8.** Служба торговли и питания создается на базе местных организаций и учреждений торговли и общественного питания независимо от формы собственности, а также складов и баз указанных организаций на основе заранее согласованных с ними планов.

Задачи и функции, решаемые службой:

снабжение продуктами питания участвующих в ликвидации ЧС служб и формирований, имеющих собственные пункты приготовления пищи;

организация питания работников, участвующих в проведении работ, и пострадавшего населения;

обеспечение пострадавшего населения предметами первой необходимости через подвижные пункты вещевого снабжения;

организация снабжения обменной и специальной одеждой и другими видами материальных средств личного состава формирований, участвующих в ликвидации ЧС.

**4.9**. Инженерная служба создается на базе специализированных строительных и монтажных, дорожно-восстановительных и дорожно-строительных подразделений, а также строительных, монтажных и ремонтно-эксплуатационных подразделений коммунального хозяйства. Виды создаваемых формирований службы, их численный состав и техническое оснащение зависят от характера ЧС и объема выполняемых работ.

Задачи и функции, решаемые службой:

осуществление неотложных аварийно-восстановительных работ по предупреждению дальнейшего развития аварии;

обеспечение успешного проведения спасательных работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения;

обеспечение механизации аварийно-спасательных работ;

проведение подрывных работ;

обеспечение освещения в темное время суток.

**4.10**. Руководители служб и лица, осуществляющие непосредственное руководство аварийно-спасательными и аварийно-восстановительными работами, в пределах своих обязанностей и полученных поручений имеют право:

своевременно получать имеющуюся в данный момент полную и объективную информацию об обстановке в зоне ЧС и на участках работ;

развертывать при необходимости силы и средства на любой территории, беспрепятственно использовать имеющиеся на участке работ вспомогательные механизмы и оборудование предприятий и организаций и их транспорт;

использовать в срочном порядке для служебных переговоров средства связи независимо от ведомственной принадлежности;

в случае необходимости требовать от администрации и должностных лиц предприятий удаления персонала объекта из опасной зоны, остановки работы отдельных цехов и производств;

на оправданный профессиональный риск для принятия срочных мер по спасению людей, оказавшихся в опасности, предотвращению взрывов и других происшествий, которые могут резко обострить обстановку;

на возмещение всех расходов, связанных с участием сил и- средств службы в проведении работ по ликвидации последствий ЧС;

на возмещение ущерба здоровью, нанесенному в этот период, и установленные законодательством меры социальной защиты.